

PRIMARUL MUNICIPIULUI BAIA MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824
Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M., Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesare a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat.

Examinând:

- Proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Baia Mare nr.____;
- Referatul de aprobare nr._____al proiectului de hotărâre având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M., Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesare a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat
- Raportul de specialitate al Direcției Juridice pentru proiectul Având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M., Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesare a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat;
- Raportul de specialitate al Direcției Generale Dezvoltare Publică pentru proiectul Având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M., Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesare a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat;

Având în vedere:

- Contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1:zona – Sârbi, contract încheiat între A.D.I.G.I.D.M.M și S.C.

DRUSAL S.A, precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul ce colectează și transporta deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este S.C. Drusal S.A;

-Contractul nr. 5184/06.06.2018 privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a județului Maramureș, contract încheiat între Consiliul Județean Maramureș și S.C Drusal S.A;

-Nerealizarea obiectivelor asocierii cu Consiliul Județean Maramureș și A.D.I.G.I.D.M.M, în vederea realizării serviciului de salubritate menajeră în Municipiul Baia Mare, fapt care a generat o perturbare gravă a funcționării acestui serviciu public și necesitatea eficientizării acestui serviciu public;

-Art. 84 alin.(1) din Codul de Procedură civilă: *„Persoanele juridice pot fi reprezentate convențional în fața instanțelor de judecată numai prin consilier juridic sau avocat, în condițiile legii”;*

-Prevederile art. I, alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012, cu modificările și completările ulterioare potrivit căroră: *“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:*

b)consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale“.

-Legea 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor:

-art. 129 alin. (1), alin. (14), art.139, art. 109 și art. 196 alin. (1), lit. a), din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător, care să asigure:

(1) Consultanță juridică și financiară de specialitate, pentru analiza și verificarea situației contractuale în care se află Municipiul Baia Mare în raporturile cu A.D.I.G.I.D.M.M, S.C. DRUSAL S.A și Consiliul Județean Maramureș din cadrul proiectului *„Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”* prin analiza tuturor documentelor și operațiunilor realizate de către aceste entități cu privire la următoarele obiective:

-aprobarea și încheierea actelor adiționale 1,2,3,4 la Contractul nr. 5184/06.06.2018 privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a județului Maramureș, contract încheiat între Consiliul Județean Maramureș și S.C Drusal S.A, precum și a documentației justificative care a stat la baza aprobării lor prin Hotărârile de Consiliu Județean nr.281/2019, 282/2019, 54/2020 și 16/2021, în vederea anulării acestora motivat de denaturarea procedurii de atribuire prin licitație publică a contractului nr. 5184/06.06.2018 prin încheierea actelor adiționale, ignorând principiul concurenței și obiectul initial al respectivului contract, încălcând prevederile legale care obligă la solicitarea acordului municipiului Baia Mare prin Hotarare a Consiliului Local, pentru modificarea și majorarea tarifelor de transport, tratare și depozitare de către Consiliul Județean;

- inițierea procedurilor pentru renunțarea Municipiului Baia Mare la statutul de membru în *"Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș"*

-conformitatea și legalitatea executării Contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1:zona – Sârbi, contract încheiat între A.D.I.G.I.D.M.M și S.C. DRUSAL S.A, precum și a actelor adiționale, în vederea stabilirii demersurilor care trebuie întreprinse ca urmare a neîndeplinirii obligațiilor contractuale de către operatorul S.C Drusal S.A;

- conformitatea și legalitatea acțiunilor operatorului S.C Drusal SA privind încasarea contravalorii serviciilor de salubritate de la Persoanele Juridice de pe raza Municipiului Baia Mare care nu detineau recipiente proprii de colectare a deșeurilor menajere și care depuneau deșeurile menajere la punctele de colectare publice ale municipiului;

-analizarea și verificarea aspectelor privind diferențele de cost rezultate din facturarea neconformă realizată de operatorul S.C Drusal SA în cadrul operațiunii de colectare a deșeurilor voluminoase în baza contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019, având ca obiect servicii de salubritate stradală în Municipiul Baia Mare;

(2)Fundamentare juridică și financiară a demersurilor necesare a fi întreprinse de către autoritatea publică locală, pentru remedierea problemelor ca urmare a constatarilor realizate precum și recuperarea eventualelor prejudicii constatate ca urmare a neconformității operațiunilor și procedurilor efectuate cu privire la *"gestionarea integrată a deșeurilor menajere"*.

Art. 2. Activitatea contractată se va desfășura pe o perioadă de trei luni calendaristice de la data contractării, iar la finalul activității concluziile și propunerile se vor prezenta Consiliului Local Baia Mare printr-un raport care va cuprinde constatările și verificările efectuate, precum și procedurile care trebuie întreprinse de către autoritatea publică locală pentru anularea actelor administrative menționate la art. 1 și recuperarea eventualelor prejudicii în instanță

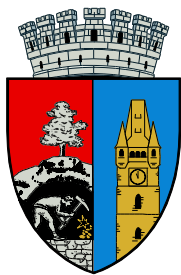
Art. 3. Raportat la concluziile și propunerile indicate, Primarul Municipiului Baia Mare va propune de îndată Consiliului Local inițierea tuturor demersurilor legale în vederea anulării actelor administrative și recuperarea prejudiciilor.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică la:

- Instituția Prefectului Județului Maramureș;
- Primarul Municipiului Baia Mare;
- Serviciul Administrație Publică Locală;
- Direcția Generală Dezvoltare Publică;
- Direcția Economică;
- Direcția Juridică;

Inițiator,
Primarul Municipiului Baia Mare
Dr. Ec Cătălin Cherecheș

Avizat,
Jr. Lia Augustina Mureșan
Secretar



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA JURIDICĂ, ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ
SERVICIUL JURIDIC

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

RAPORT DE SPECIALITATE

LA PROIECTUL DE HOTARARE

Având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M., Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesar a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat.

La adoptarea proiectului de hotărâre, mai sus menționat, vor fi avute în vedere următoarele prevederi legale:

-Potrivit art. 109 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

„Art. 109: *Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale*

(1)*Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean.*

(2)*Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.*

(3)*Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii. „*

-Art.I, alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completarea unor acte normative:

- *“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale”;*

-Art.29 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, coroborate cu prevederile alin. (3) lit. b) din același articol serviciile de „asistență și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale” sunt exceptate de la aplicarea procedurilor de achiziție prevăzute de Legea nr. 98/2016;

-Art.84 alin.1 din Codul de Procedură civilă: „Persoanele juridice pot fi reprezentate convențional în fața instanțelor de judecată numai prin consilier juridic sau avocat, în condițiile legii”;

-Art.129 alin.(1) și alin.(14) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ:
„În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.

Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege”.

-Art.196 alin.(1) lit.(a) din O.U.G.57/2019:

„În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:**a)** consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri. „

-Legea nr.273/2006 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Tinând seama de:

-Contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1:zona – Sârbi, contract încheiat între A.D.I.G.I.D.M.M și S.C. DRUSAL S.A, precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul ce colectează și transporta deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este S.C. Drusal S.A;

-Contractul nr. 5184/06.06.2018 privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a județului Maramureș, contract încheiat între Consiliul Județean Maramureș și S.C Drusal S.A;

-Nerealizarea obiectivelor asocierii cu Consiliul Județean Maramureș și A.D.I.G.I.D.M., în vederea realizării serviciului de salubritate menajeră în Municipiul Baia Mare, fapt care a generat o perturbare gravă a funcționării acestui serviciu public;

-Faptul că actele adiționale încheiate de Consiliul Județean și A.D.I.G.I.D.M.M, la contractele mai sus menționate, încheiate în numele și pe seama autorității publice locale au creat costuri suplimentare în desfășurarea activității de salubritate la nivelul municipiului, lucru ce a dus la imposibilitatea legală a municipiului de achitare a acestui serviciu;

-Necesitatea analizării aspectelor privind anularea contractului privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare Lot 1: zona 1-Sârbi, încheiat de A.D.I.G.I.D.M.M și S.C. Drusal S.A, în numele și pe seama Municipiului Baia Mare pentru prestarea de servicii delegate a serviciului de salubritate;

-Necesitatea recuperării de la Consiliul Județean Maramureș, respectiv de la operatorul delegat S.C Drusal S.A a sumelor pentru realizarea salubrității stradale, componenta deșeurilor menajere și stradale din jurul rampelor de colectare a deșeurilor menajere;

-Recuperarea prin acțiuni în instanță a sumelor achitate de persoanele juridice către S.C Drusal S.A, în baza contractelor încheiate cu aceștia, deși agenții economici nu dețineau recipienți separați și depuneau deșeurile menajere în recipienții aflați pe domeniul public, costurile ridicării acestora fiind suportate de către Municipiul Baia Mare;

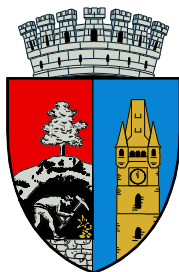
Menționăm că în litigiile anterioare având ca parti SC Drusa SA , operatorul serviciului de salubritate a fost reprezentat de Societati Civile de Avocați, iar pentru asigurarea unei apărări echivalente din acest punct de vedere, consideram că interesele autorităților locale în cauze complexe cum este și aceasta ar fi indicat să fie realizată de către societati de avocați specializate pe astfel de litigii, care să asigure o reprezentare/analiza juridica complexa și completa pentru obținerea celor mai bune rezultate și asigurarea unor rate ridicate de succes.

Așadar, luând în considerare complexitatea cauzei, dată de analiza din punct de vedere economic și juridic a cauzelor conform obiectivelor stabilite prin proiectul de hotărâre, volumul mare de cauze aflat pe rolul instanțelor un număr de 203 cauze, în care consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic reprezintă și susțin interesele instituției în fața instanțelor de judecată, activitățile juridice în care sunt implicați aceștia, (lucrările comisiilor de specialitate constituite prin dispoziția Primarului Municipiului Baia Mare, comisii de expropriere, comisii de concurs, comisii de licitație etc, precum și deficitul de personal din cadrul serviciului (două posturi fiind suspendate), opinăm că, proiectul de hotărâre se încadrează în prevederile legale mai sus menționate putând fi supus analizei și dezbaterii Consiliului Local Baia Mare.

Cu considerație

Director executiv.
Mircea Niculaie

Șef Serviciu Juridic
Mitre Nicoleta



MUNICIPIUL BAIA MARE

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baimare.ro
Web: www.baimare.ro

[Nr..... / martie 2022.]

R A P O R T

La proiectul de hotărâre

Având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M., Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „*Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș*” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesare a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat.

Conform prevederilor H.C.L. Baia Mare nr. 479/2008, Municipiul Baia Mare face parte, alături de unitățile administrativ-teritoriale din județul Maramureș, din „Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”, pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș.

În Statutul și Actul Constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș, aprobate prin HCL Baia Mare nr. 479/2008 este prevăzut implementarea proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș” (SMID).

La data de 07.12.2009, a fost încheiat Contractul de Asociere între Județul Maramureș și UAT- uri din Județul Maramureș, member în cadrul Asocierii.

Potrivit proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, proiect cu finanțare europeană, salubritatea menajeră a Municipiului Baia Mare a fost preluată în gestiunea și monitorizarea ADIGIDM MM, cu datat de 01.12.2019.

Conform contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul care colectează și transportă deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este SC.Drusal S.A.

Depozitarea deșeurilor colectate în baza contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A, se face în baza Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș, contract încheiat între Județul Maramureș și S.C. Drusal S.A. și înregistrat la Județul Maramureș cu nr. 5184/2018, precum și a actelor adiționale încheiate.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Baia Mare 201/2017 a fost aprobat Studiul de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea atribuirii a patru contracte pe termen lung de delegare a serviciilor de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare în cele 4 zone de colectare din cadrul SMID, Județul Maramureș a Regulamentului Serviciului de Salubritate pentru Județul Maramureș și a Documentației de atribuire a contractului având ca obiect Delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare LOT 1 - Zona 1 Sârbi. Municipiul Baia Mare în cadrul SMID face parte din LOT 1 - Zona 1 Sârbi.

În cadrul „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș” în Studiul de fundamentare aprobat este prevăzut realizarea a două stații de sortare, din care una la CMID (Centrul de Management Integrat al Deșeurilor) - Sârbi realizarea de Stație de tratare mecano-biologică TMB CMID Sârbi și un depozit ecologic de deșeuri nepericuloase situate în cadrul CMID Sârbi.

În cadrul Contractului de Asociere, încheiat la 07.12.2009, la articolul 19 se menționează:

„Art. 19 (1) Tarifele pentru depozitare aferentei rampei ecologice, care urmează să fie plătite de operatorii care colectează și transport deșeurile la CDM, la punctele / stațiile de transfer către operatorul care operează central de management integrat al deșeurilor, vor fi aprobate de Consiliul Județean, cu respectarea principiilor prevăzute în articolele 17 – 18 de mai sus.

(2) Pentru activitățile de colectare a deșeurilor, transportul acestora la punctele / stațiile de transfer și exploatarea punctelor / stațiilor de transfer, tarifele sau taxele, precum și ajustările ulterioare vor fi

aprobate de fiecare Consiliu Local direct implicat în derularea respectivei componente a Proiectului, pentru raza sa de competență teritorială. Consiliile Locale au obligația de a aproba tarifele propuse, dacă acestea respectă condițiile prevăzute în prezentul Contract de Asociere și politica tarifară stabilită de ADI. “

Având în vedere că până în prezent, depozitul ecologic de deșeuri nepericuloase prevăzut a se realiza la în cadrul SMID –ului la Sîrbi nu a fost realizat, Consiliul Județean Maramureș a aprobat soluții alternative de depozitare a deșeurilor și eliminare finală a acestora.

Astfel că pe parcursul derulării contractului, Consiliul Județean Maramureș în funcție de soluția aprobată pentru depozitarea și eliminarea finală a deșeurilor precum și ținând seama de alte prevederi legale a modificat tarifele pentru depozitare și eliminare finală a deșeurilor, prin Hotărâri de Consiliul Județean Maramureș și anume: HCJ 281/ 29 noiembrie 2019, HCJ nr. 282/29 noiembrie 2019, HCJ nr. 54/28 februarie 2020, HCJ nr. 16/05 februarie 2021, aprobând și Actele Adiționale la contractul nr. 5184/2018, încheiat între Județul Maramureș și S.C. Drusal S.A. aferente fiecărei modificări, aferente fiecărei Hotărâri și anume Actul Adițional nr. 1/29 noiembrie 2019, Actul Adițional nr. 2/29 noiembrie 2019, Actul Adițional nr. 3/28 februarie 2020 și actul Adițional nr. 4/05 februarie 2021.

Majorarea tarifelor are influență asupra utilizatorilor serviciului de salubritate, respectiv persoanele fizice și persoanele juridice de pe raza Municipiului Baia Mare.

Serviciul public de salubritate STRADALĂ în Municipiul Baia Mare, s-a desfășurat în baza contractului de servicii nr. 46310 din 02.12.2019 și a documentelor contractului menționate la punctul 8 din contract, contract încheiat între Municipiul Baia Mare și SC DRUSAL S A Baia Mare.

Durata contractului, conform punctului 6.1 din contractul de servicii nr. 46310 din 02.12.2019, a fost de 24 luni începând cu 02.12.2019 până la 01.12.2021.

Valoarea totală cu TVA a contractului de servicii nr. 46310 din 02.12.2019, încheiat între Municipiul Baia Mare și S.C. DRUSAL S.A pentru „Servicii de salubritate în Municipiul Baia Mare”, servicii ce urmau a fi realizate în perioada 02 Decembrie 2019 - 01 Decembrie 2021, a fost de 27.066.542,86 lei, TVA inclus.

Serviciile realizate pentru “Salubritatea din Municipiul Baia Mare în perioada 02 Decembrie 2019 - 01 Decembrie 2021” au fost realizate în valoare totală de 19.113.415,34 lei inclusiv TVA.

Municipiul Baia Mare cu adresa nr. 48656/18.12.2019, a transmis la SC Drusal SA la data de 18.12.2019, programele privind asigurarea salubrității în Municipiul Baia Mare, activități ce s-au desfășurat începând cu 20.12.2019.

Menționăm că programul privind activitățile ce urmau a se desfășura în Municipiul Baia Mare conform adresei nr. 48656/18.12.2019, pe parcursul derulării contractului au fost completate cu activități suplimentare, cum ar fi: program activității campanie de primăvară, campanii de curățenie generală etc.

Pe parcursul derulării contractului operatorul de salubritate nu a realizat în totalitate, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ toate activitățile incluse în programul zilnic.

Menționăm că săptămânal avea obligația realizării salubrității fiecărui cartier, în urma activității salubrității cartierului, era necesar ca toate arterele de circulație să fie măturate, spălate și de asemenea colectate toate deșeurile abandonate pe domeniul public. Ori au existat numeroase cazuri când nu a finalizat activitatea de salubritate a cartierului programat în ziua respectivă, iar activitatea a fost superficială.

Zilnic a fost necesar realizarea salubrității zonei centrale, unde de asemenea nu au fost realizate în totalitate toate activitățile incluse în program și cele care au fost realizate nu au fost la nivelul calitativ satisfăcător.

Operatorul de salubritate avea obligația ridicării zilnice a deșeurilor abandonate pe domeniul public până în zona adiacentă punctelor de colectare, ori acestea nu erau ridicate zilnic în totalitate.

Neîndeplinirea în totalitate a obligațiilor asumate prin contractul de servicii nr. 46310 din 02.12.2019, s-a datorat faptului că nu au fost utilizate în teren toate utilajele/mașinile prevăzute în contract precum și din lipsa de personal.

Prin recepțiile zilnice au fost acceptate la plată doar cantitățile efectiv realizate, ce au corespuns atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ, servicii prevăzute în cadrul contractului de servicii nr. 46310 din 02.12.2019.

De asemenea menționăm că în vederea monitorizării activității de salubritate, am solicitat în repetate rânduri transmiterea rapoartelor GPS de la utilaje/mașini sau accesul la aplicația GPS a utilajelor-mașinilor, solicitare refuzată de SC Drusal SA., deși conform prevederilor punctului 9.12. – 4 din contract, în termen de 24 de ore de la soliciata autorității contractante avea obligația să prezinte rapoartele listate din aplicația GPS.

Având în vedere:

- Hotărârea nr.479/2008 privind asocierea Municipiului Baia Mare cu județul Maramureș și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii „Asociației de dezvoltare

intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș, modificată prin HCL 492/2019 și HCL nr. 114/2021;

-Statutul Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de salubritate a localităților și managementul deșeurilor solide anexa 2 la la Hotărârea Consiliului Județean nr.149/2008;

-Contractul de Asociere încheiat la 07.12.2009 între Județul Maramureș și UAT- uri din Județul Maramureș, member în cadrul Asocierii;

-HCL nr.201/2017 aprobarea Studiului de Fundamentare privind necesitatea si oportunitatea atribuirii a patru contracte pe termen lung de delegare a serviciilor de colectare si transport a deșeurilor menajere si similare in cele 4 zone de colectare din cadrul SMID, a Regulamentului Serviciului de Salubritate pentru Județul Maramures și a Documentatiei de atribuire a contractului având ca obiect delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, LOT 1 - Zona 1 Sîrbi;

- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată - art. 8 alin. 3), lit. (d), art. 22, art. 23 alin. 1), art. 28-32;

- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată - art. 2, alin.3 literele b), f) și h), art. 6 alin.1, art.8 alin.1;

- O.G. nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;

- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările ulterioare;

- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- ORDIN nr. 111 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

- ORDIN nr. 82 din 9 martie 2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

ORDIN nr. 109 din 9 iulie 2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;

În temeiul prevederilor:

dispozițiile art. 129 alin. (1), alin. (2) litera d), alin. (7) litera n), alin. (11), art. 133 alin. (1) și alin. (2), art. 136 alin. (8), art. 139, art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57 din iulie 2019 privind Codul Administrativ.

Urmare a celor menționate mai sus consideram ca supunerea spre analiza și dezbateră în Consiliul Local Baia Mare a proiectului privind mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător, care să asigure consultanță juridică de specialitate, pentru analiza și verificarea situației contractuale în care se află Municipiul Baia Mare în raporturile cu A.D.I.G.I.D.M.M, S.C. DRUSAL S.A și Consiliul Județean Maramureș din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și fundamentare juridică a demersurilor necesare a fi întreprinse de către autoritatea publică locală, este un demers care ar putea duce ulterior la o reglementare mai coerentă și eficientă a serviciilor de salubritate.

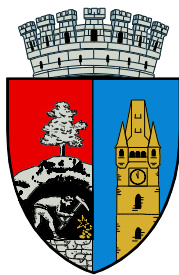
Ec. Paul Cozma
Ing. Szekely Ernest
Ing. Pop Emilian

Întocmit,
Persoana responsabilă serviciu de specialitate

Ec. Cornelia Luca
Director General

Ing. Marius Așan
Director Executiv

ing. Rodica Iosip
Șef Serviciu



MUNICIPIUL BAIA MARE

PRIMAR

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

Referat de aprobare al proiectului de hotărâre

Având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M, Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesar a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat.

Doamnelor și domnilor consilieri,

Având în vedere:

- Contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între A.D.I.G.I.D.M.M și S.C. DRUSAL S.A, precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul ce colectează și transporta deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este S.C. Drusal S.A;
- Contractul nr. 5184/06.06.2018 privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a județului Maramureș, contract încheiat între Consiliul Județean Maramureș și S.C Drusal S.A;
- Nerealizarea obiectivelor asocierii cu Consiliul Județean Maramureș și A.D.I.G.I.D.M., în vederea realizării serviciului de salubritate menajeră în Municipiul Baia Mare, fapt care a generat o perturbare gravă a funcționării acestui serviciu public;
- Faptul că actele adiționale încheiate de Consiliul Județean și A.D.I.G.I.D.M.M, la contractele mai sus menționate, încheiate în numele și pe seama autorității publice locale au creat costuri suplimentare în desfasurarea activității de salubritate la nivelul municipiului, lucru ce a dus la imposibilitatea legală a municipiului de achitare a acestui serviciu;
- Necesitatea analizării aspectelor privind anularea contractului privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare Lot 1: zona 1-Sârbi, încheiat de A.D.I.G.I.D.M.M și S.C. Drusal S.A, în numele și pe seama Municipiului Baia Mare pentru prestarea de servicii delegate a serviciului de salubritate;
- Necesitatea recuperării de la Consiliul Județean Maramureș, respectiv de la operatorul delegat S.C Drusal S.A a sumelor pentru realizarea salubrității stradale, componenta deșeurilor menajere și stradale din jurul rampelor de colectare a deșeurilor menajere;
- Recuperarea prin acțiuni în instanță a sumelor achitate de persoanele juridice către S.C Drusal S.A, în baza contractelor încheiate cu aceștia, deși agenții economici nu dețineau recipienți separați și depuneau deșeurile menajere în recipienții aflați pe domeniul public, costurile ridicării acestora fiind suportate de către Municipiul Baia Mare;
- Art.84 alin.1 din Codul de Procedură civilă: „Persoanele juridice pot fi reprezentate convențional în fața instanțelor de judecată numai prin consilier juridic sau avocat, în condițiile legii”;

-Prevederile art. I, alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012, cu modificările și completările ulterioare potrivit căreia *“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:*

b)consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale. “

-Potrivit art. 109 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ:

Art. 109: Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale

(1)Reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale se asigură de către primar sau de către președintele consiliului județean.

(2)Primarul sau președintele consiliului județean stă în judecată în calitate de reprezentant legal al unității administrativ-teritoriale, pentru apărarea drepturilor și intereselor legitime ale acesteia, și nu în nume personal.

(3)Atribuția de reprezentare în justiție poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al președintelui consiliului județean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condițiile legii.

-Legea nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

-Art. 129 alin.(1), alin.(14), art.139 și art. 196 alin.(1), lit. a), din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;

Față de cele de mai sus și, ținând cont de faptul că, A.D.I.G.I.D.M.M și Consiliul Județean Maramureș, prin modul defectuos de gestionare a sistemului de management integrat al deșeurilor au generat costuri suplimentare în desfasurarea activitatii de salubritate la nivelul Municipiului Baia Mare, generând o adevărată criză a salubrității, propun aprobarea proiectului de hotărâre Având ca obiect asigurarea consultanței juridice și financiare de specialitate pentru analiza și verificarea raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu A.D.I.G.I.D.M.M, Consiliul Județean Maramureș și S.C. DRUSAL S.A din cadrul proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș” și a raporturilor contractuale ale Municipiului Baia Mare cu S.C. DRUSAL S.A din cadrul contractului de salubritate stradală nr. 46310/2.12.2019 și fundamentarea demersurilor necesar a fi întreprinse de către autoritatea publică locală prin mandatarea Primarului Municipiului Baia Mare să angajeze apărător specializat.

**Cu deosebită considerație,
Primarul Municipiului Baia Mare
Dr. ec. Cătălin Cherecheș**